



## ¿Qué cambios se han producido en Ghana después de 30 años de gobernanza forestal?

**Durante los últimos 30 años el sector forestal de Ghana ha contribuido de forma significativa al desarrollo socioeconómico del país, empleando a miles de personas y generando un 6% del Producto Interior Bruto (PIB). A pesar de ello, la gobernanza forestal – caracterizada por la participación de los actores, responsabilidad y legalidad – sigue siendo débil y, en consecuencia, representa un obstáculo para una administración forestal sostenible.**

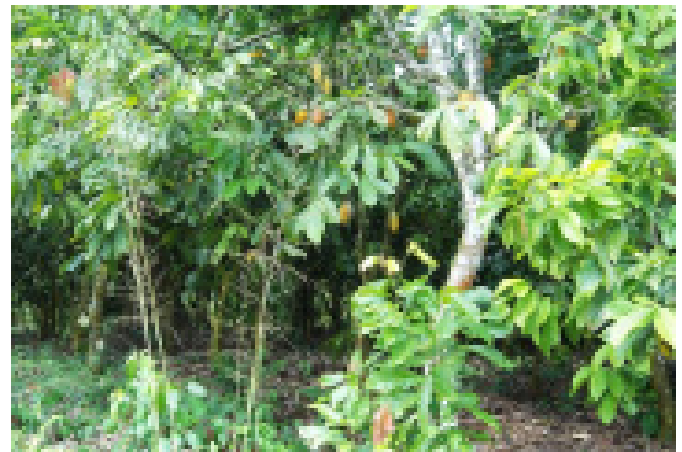
El sector forestal se ha visto plagado de problemas, como la falta de transparencia en la distribución de recursos y participación de las comunidades forestales marginadas en los procesos de toma de decisiones, además de la tala ilegal descontrolada.

Para hacer frente a estos temas, actualmente existen en el país una serie de iniciativas de gobernanza forestal y de recursos naturales. Entre ellas se incluyen: la iniciativa sobre Aplicación de las Leyes Forestales, Gobernanza y Comercio de la Unión Europea (FLEGT), que está siendo puesta en práctica bajo el Acuerdo de Asociación Voluntaria (VPA); el Programa de Gobernanza de los Recursos Naturales y del Medioambiente (NREG); y el Instrumento Jurídicamente no Vinculante (NLBI).

### Mejoras continuas desde la década de los 90

Según Oppon Sasu, Coordinador de Proyectos de Donantes de la Comisión Forestal (FC), desde la década de los 90 la gobernanza forestal de Ghana funciona de acuerdo con lo planeado y de forma continua. Recordó, por ejemplo, que anteriormente el público desconocía cómo se distribuían los recursos, “porque los recursos eran asignados según la discrecionalidad de la autoridad administrativa”. Oppon Sasu dice que con la introducción de las reformas de los años 90, se modificó el sistema de asignación de recursos por uno de Contratos de Utilización de la Madera (TUC), obtenidos mediante un sistema de puja abierta. Estos contratos se amparan en la ley L.I. 1649 de 1998 de Regulación de la Gestión de Recursos Madereros, que facilita el proceso para el otorgamiento de derechos madereros.

Asimismo, durante esos años, la FC dio inicio a los Foros Forestales, con el fin de garantizar que las comunidades locales y otros actores, como los operarios de motosierras, participaran de forma activa en los debates sobre la gestión forestal. En la actualidad los foros continúan funcionando y se ha establecido un Secretariado Nacional para coordinarlos. En 2000 se inició una serie actividades de capacitación para fortalecer el proceso de gobernanza como parte de la



Plantación de cacao en Ghana. © Mary Ama Kudom-Agyemang

Segunda Fase del Programa de Desarrollo del Sector Forestal (FSDP2), financiado por el Departamento de Desarrollo Internacional del Reino Unido (DFID). Sin embargo, el asesor de recursos naturales Elijah Danso no está de acuerdo con la afirmación de que la gobernanza forestal en Ghana funciona según lo planeado. Dicho asesor señala que la gobernanza a distintos niveles implica cuidar los recursos, asignar derechos sobre ellos y distribuirlos de forma tal que todos se beneficien. Danso sostiene que a pesar de las recientes iniciativas, un análisis más profundo de la situación revelaría que los elementos esenciales de una gobernanza, tales como la transparencia, responsabilidad y legalidad, no están funcionando. Asegura que el sistema TUC de asignación de recursos, que era abierto y justo, actualmente ha sido reemplazado por una asignación administrativa, que no puede ser revisada por los propietarios de derechos y actores.

Una fuente proveniente de la industria maderera opinó de manera similar. Danso lamenta que se ignore el estado de derecho al momento de asignar derechos sobre los recursos, señalando que “incluso los miembros de la Junta, incluyendo al presidente, han asignado recursos en las reservas forestales de Tonton y Sui, dos de las reservas con mayor provisión de madera de la región



occidental”.

El Director General de la FC, Samuel Afari Dartey, ha dicho que esta afirmación es falsa. Sostiene que ningún miembro de la comisión ha otorgado concesiones madereras. Explicó que aún cuando en algunas de las zonas degradadas todavía existen ciertas especies madereras, estas no pueden ser consideradas dentro del marco de un TUC debido a la poca cantidad de especies valiosas. Por ello, estas zonas fueron otorgadas a empresas a través de Permisos de Aprovechamiento (SP), que les permiten recuperar madera valiosa de zonas que han sido adjudicadas a la minería o actividades de desarrollo, como la construcción de carreteras.

### Algunos avances en la participación de los actores

Joseph Osei, economista forestal y auditor, cree que el país ha experimentado cierto progreso en la gobernanza

forestal, principalmente en relación a la participación de los actores en la definición de políticas del sector forestal. No obstante, Osei condena que las políticas y las normas no sean siempre aplicadas y afirma que: “el regreso a una asignación de recursos por la vía administrativa es un rechazo a las voces de los actores y esto ha paralizado el proceso de gobernanza”.

Todo parece indicar que la gobernanza forestal sigue el plan previsto en lo que se refiere a la participación de los actores en la toma de decisiones; pero, para que la gobernanza forestal en el país funcione realmente según lo planificado, aún se requiere una solución a la falta de aplicación de las normas, la incapacidad de la FC para cumplir con su mandato institucional y al abuso en el uso del poder de discrecionalidad al momento de asignar derechos sobre los recursos.

- Mary Ama Kudom-Agyemang, enero 2012



Destrucción forestal por *galamsey* (minería de oro informal) en la Reserva Forestal Atewa Range, Ghana. © Mary Ama Kudom-Agyemang

## Más información

Growing Forest Partnerships (GFP), (Construyendo Alianzas por los Bosques), es una iniciativa que ayuda a desarrollar y respaldar redes de personas y organizaciones a nivel local, nacional e internacional, para una administración equitativa y sostenible de los recursos forestales. Reúne a actores forestales que tal vez no hayan trabajado juntos antes, para garantizar que los debates globales sobre bosques incluyan los desafíos reales y actuales con los que se enfrentan los pueblos que dependen de los bosques y quienes los administran a nivel local, así como para desarrollar y testar nuevas e innovadoras formas de abordar estos desafíos.

### La serie ‘Voces del bosque’ y el trabajo con periodistas locales en los países GFP

En 2011, la iniciativa GFP estableció un programa de trabajo con periodistas en Ghana, Guatemala, Liberia y Nepal. En cada país, un periodista local ha sido contratado para informar sobre cuestiones relevantes en el sector forestal, así como proporcionar información actualizada sobre el trabajo de GFP dentro de estos países. Los periodistas trabajan en estrecha coordinación con los equipos de GFP en el país, sin embargo, también reportan sobre otros temas que afectan a las personas dependientes de los bosques. Los artículos y crónicas producidas por los periodistas son el resultado de entrevistas con una amplia gama de partes interesadas, entre ellas: las comunidades locales, autoridades regionales y locales, organizaciones de la sociedad civil, trabajadores del sector privado y propietarios de negocios.

La serie ‘Voces del bosque’ tiene como objetivo proporcionar información, a través del trabajo de los periodistas locales, sobre el contexto forestal en cada uno de estos países e ilustrar cómo el control local de bosques y la creación de alianzas están funcionando en la práctica sobre el terreno.

Para más información sobre GFP y para más información actualizada sobre los proyectos en los países, por favor visite el sitio web de GFP: [www.growingforestpartnerships.org](http://www.growingforestpartnerships.org)

